



**Prethodno vrednovanje izrade  
Strategije razvoja Urbanog područja Koprivnica  
za razdoblje 2021. – 2027.**

**- Završni izvještaj -**



<b>Naručitelj:</b>	Grad Koprivnica
<b>Provoditelj prethodnog vrednovanja:</b>	LumeNNice d.o.o.
<b>Evalucijski tim:</b>	Nikolina Letić Lana Zlojutro
<b>Datum</b>	12. prosinac 2022. godine



## Sadržaj

<b>1. Kratki sažetak</b> .....	1
<b>2. Uvod</b> .....	1
2.1. Struktura izvješća .....	3
<b>3. Kontekst vrednovanja</b> .....	4
3.1. Informacije o strateškom dokumentu .....	4
3.2. Proces vrednovanja .....	5
<b>4. Metodološki pristup</b> .....	7
<b>5. Opis akta strateškog planiranja, mjera i proračuna</b> .....	10
<b>6. Odgovori na evaluacijska pitanja</b> .....	14
6.1. Ocjena analitičkog dijela dokumenta .....	14
6.2. Ocjena strateškog dijela dokumenta .....	18
<b>7. Zaključci i preporuke</b> .....	22



## 1. Kratki sažetak

Urbano područje Koprivnica ustrojeno je Odlukom o ustrojavanju i sastavu manjeg urbanog područja Koprivnica kojom je određeno da osim Koprivnice, kao urbanog središta, urbano područje čini još devet općina – Općina Peteranec, Općina Drnje, Općina Koprivnički Bregi, Općina Sokolovac, Općina Đelekovec, Općina Hlebine, Općina Koprivnički Ivanec, Općina Rasinja i Općina Novigrad Podravski.

Postupak izrade Strategije započeo je donošenjem Odluke o pokretanju postupka Strategije razvoja manjeg Urbanog područja Koprivnica za financijsko razdoblje od 2021. do 2027. godine (KLASA: 010-01/21-01/0003, URBROJ: 2137/01-03/2-21-36, 25. listopada 2021. godine).

Proces prethodnog vrednovanja pratio je sve faze izrade Strategije razvoja Urbanog područja Koprivnica za razdoblje 2021. – 2027. te se tako prvo privremeno izvješće odnosilo na ocjenu analize stanja i SWOT analizu. U završnom izvještaju evaluatori su dali ocjenu o strateškom dijelu dokumenta, s naglasnom na procjenu povezanosti stvarnih potreba utvrđenih analizom i planiranih ciljeva i prioriteta kojima će se ostvariti definirana vizija.

Utvrđeni su najvažniji rezultati vrednovanja:

- Analiza stanja obuhvaća sva bitna područja te daje jasan pregled potreba kako bi se urbano područje bolje razvijalo.
- SWOT analiza sadrži sve bitne zaključke iz analize stanja te su podaci dobro raspoređeni kroz snage, slabosti, prilike i prijetnje. Evaluatori su kroz prethodna izvješća sugerirali doradu određenih elemenata što su Izrađivači većinski prihvatili, a sugestije koje nisu prihvaćene jasno su argumentirane.
- Analitički dio strategije zasniva se na relevantnim podacima te su izvori podataka dostupni i provjerljivi.
- Strateški ciljevi jasno su prikazani, vidljiva je sinergija između ciljeva, komplementarni su te rješavaju probleme kroz različite aspekte međusobno se nadopunjavajući.
- Intervencijska logika strateškog dokumenta jasno je prikazana, odnosno jasno je prikazano kako planirane mjere vode ostvarenju prioriteta, prioriteta ostvarenju ciljeva, a ciljevi ostvarenju vizije.
- Strateški dokument u skladu je s ostalim aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine, odnosno s Planom razvoja Koprivničko-križevačke županije za razdoblje 2021. – 2027. i Nacionalnom razvojnom strategijom do 2030. godine.
- Strateški dokument zadovoljava sve kriterije vrednovanja te je u skladu sa svim načelima vrednovanja.
- Terminski i financijski plan postavljeni su na zadovoljavajući način te su planirani optimalni troškovi kako bi se ostvarili planirani ciljevi.



## 2. Uvod

Sukladno odredbama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 147/14, 23/17, 118/18), kao temeljnog propisa u području regionalnog razvoja, definirano je da planski dokumenti politike regionalnog razvoja podliježu postupku vrednovanja tijekom njihove izrade i provedbe te nakon provedbe.

Osnovna svrha prethodnog vrednovanja je poboljšanje kvalitete izrade *Strategije razvoja Urbanog područja Koprivnica za razdoblje 2021. – 2027.*, kao i kvalitete cjelokupnog procesa planiranja kroz pružanje pravovremenih i relevantnih osnova nositelju izrade strateškog dokumenta. Proces prethodnog vrednovanja usmjeren je na buduću uspješnu realizaciju svrhe i cilja Strategije, odnosno predstavlja polaznu točku za monitoring i vrednovanje tijekom i nakon provedbe Strategije na način da osigurava jasne i kvantificirane ciljeve kao i adekvatne indikatore. Također, usmjeren je na doprinos razvoju područja za koje je izrađena Strategija te smanjenje društvenih i gospodarskih razvojnih nejednakosti.

Tijekom svih faza provedbe prethodnog vrednovanja, evaluatori su posebnu pažnju posvetili poboljšanju konačne kvalitete cjelokupne Strategije kroz ocjenu njene relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti, usklađenosti, dosljednosti, komplementarnosti i održivosti. Zaključci završnog izvještaja prethodnog vrednovanja temelj su za kontinuirano unapređivanje politike razvoja kroz stvaranje osnova za djelotvorno upravljanje, podizanje razine znanja ključnih dionika i osnaživanje njihove odgovornosti za korištenje javnih sredstva i ostvarivanje održivih rezultata.

Završni izvještaj o vrednovanju Strategije obuhvaća slijedeća područja:

- Kontekst i proces vrednovanja
- Metodološki pristup
- Opis akta strateškog planiranja, mjera i proračuna
- Odgovori na evaluacijska pitanja
- Zaključci i preporuke.

Pravni temelj prethodnog vrednovanja *Strategije razvoja Urbanog područja Koprivnica za razdoblje 2021. – 2027.* je Pravilnik o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja (NN 121/15) kojim je definiran postupak vrednovanja planskih dokumenata politike regionalnog razvoja. Postupak izrade Strategije započeo je donošenjem Odluke o pokretanju postupka Strategije razvoja manjeg Urbanog područja Koprivnica za financijsko razdoblje od 2021. do 2027. godine (KLASA: 010-01/21-01/0003, URBROJ: 2137/01-03/2-21-36, 25. listopada 2021. godine). Kao dio institucionalnog okvira osnovano je Koordinacijsko vijeće (Odlukom o osnivanju i imenovanju Koordinacijskog vijeća manjeg urbanog područja Koprivnica) te Partnersko vijeće (Odlukom o osnivanju i imenovanju Partnerskog vijeća za izradu i praćenje Strategije razvoja manjeg urbanog područja Koprivnica za financijsko razdoblje od 2021. do 2027. godine).



Grad Koprivnica donio je Odluku o ustrojavanju i sastavu manjeg urbanog područja Koprivnica (KLASA: 010-01/21-01/0003, URBROJ: 2137/01-03/2-21-35, 25. listopada 2021. godine), kojom je određeno da u sastav ulaze slijedeće jedinice lokalne samouprave:

- Općina Peteranec
- Općina Drnje
- Općina Koprivnički Bregi
- Općina Sokolovac
- Općina Đelekovec
- Općina Hlebine
- Općina Koprivnički Ivanec
- Općina Rasinja
- Općina Novigrad Podravski.

*Strategije razvoja Urbanog područja Koprivnica za razdoblje 2021. – 2027.* u skladu sa svim relevantnim propisima te su tijekom procesa prethodnog vrednovanja podaci više puta ažurirani, nadopunjeni i ujednačeni sukladno ranijim preporukama od strane evaluatora.

## 2.1. Struktura izvješća

Struktura završnog izvješća u skladu je sa strukturom preporučenom *Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnoga razvoja (NN 121/15)*.

Na samom početku izvješća nalazi se **kratki sažetak** s najvažnijim rezultatima vrednovanja, zaključcima i preporukama.

**Uvodni dio** sadrži informacije o svrsi i strukturi izvješća, nakon čega je objašnjen **kontekst vrednovanja** te su navedene sve informacije o strateškom dokumentu kao i opis postupka vrednovanja.

Plan izvedbe vrednovanja, korištene metode, kriteriji ocjenjivanja, ocjena kvalitete i pouzdanosti podataka, problemi i ograničenja prikazani su kroz **metodološki pristup**.

**Opis akta strateškog planiranja, mjera i proračuna** sadrži informacije o provedbi i oblikovanju akta strateškog planiranja, intervencijskoj logici te predviđenom proračunu. Analiza pokazatelja te kvantitativnih i kvalitativnih podataka prikazana je kroz **odgovore na evaluacijska pitanja**.

Na kraju izvješća prikazan je **zaključak**, ali i **preporuke** koje se temelje na nalazima vrednovanja.



### 3. Kontekst vrednovanja

#### 3.1. Informacije o strateškom dokumentu

*Strategija razvoja Urbanog područja Koprivnica za razdoblje 2021. – 2027.* planski je dokument politike regionalnog razvoja kojim se utvrđuju ciljevi i prioriteti razvoja Urbanog područja Koprivnica. Prema Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 147/14, 123/17, 118/18), urbana područja ustrojavaju se s ciljem učinkovitijeg planiranja, usklađivanja i provedbe politike regionalnog razvoja. Urbano područje Koprivnica pripada kategoriji manjih urbanih područja, odnosno gradova koji imaju manje od 35.000 stanovnika, a čije središnje naselje ima više od 10.000 stanovnika i/ili je sjedište županije. Sukladno navedenom, Grad Koprivnica nositelj je izrade *Strategija razvoja Urbanog područja Koprivnica za razdoblje 2021. – 2027.*

Strateški dokument u skladu je s ostalim aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine, odnosno s Planom razvoja Koprivničko-križevačke županije za razdoblje 2021. – 2027. i Nacionalnom razvojnom strategijom do 2030. godine. Temelji se na analizi postojećeg stanja, koja je obuhvatila aktualne podatke o stanju u društvu, gospodarstvu i kvaliteti urbanog okruženja, a obuhvaća kvantitativni i kvalitativni opis trenutne situacije, te na SWOT analizi svakog područja - društvo, gospodarstvo, urbano okruženje. Analitički dio Strategije, prikazuje potrebe, potencijale i prioritete na koje se potrebno usmjeriti u promatranom vremenskom periodu. S druge strane strateški dio Strategije, kroz viziju i hijerarhiju ciljeva definira okvir i smjernice za daljnji razvoj urbanog područja temeljem četiri prioriteta – vitalno, funkcionalno, razvijeno i sadržajno područje. Strategija uključuje i deset posebnih ciljeva te devetnaest mjera potrebnih za provedbu ciljeva i prioriteta s obzirom da mjere daju okvir za identifikaciju i provedbu razvojnih i strateških projekata.

Strategija sadrži i dio vezan uz njenu provedbu, odnosno financijski i institucionalni okvir, prikaz strateških projekata i terminski plan provedbe, odnosno definiranje pokazatelja, sustav izvještavanja o provedbi te okvir za praćene i vrednovanje.

Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027. definirana je i obveza strateške procjene utjecaja na okoliš, kojom se procjenjuju vjerojatno značajni učinci na okoliš do kojih može doći uslijed provedbe SRUP-a. Odluka o započinjanju postupka ocjene o potrebi strateške procjene utjecaja na okoliš Strategije razvoja manjeg urbanog područja Koprivnica (KLASA: 351-01/21-01/0003, URBROJ: 2137/01-03-02/3-21-1) donesena je 15. prosinca 2021. godine te je u postupku Ocjene o potrebi strateške procjene utjecaja na okoliš utvrđeno da provedba SRUP-a neće imati vjerojatno značajnog utjecaja na okoliš.



### 3.2. Proces vrednovanja

Sukladno Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 147/14, 123/17, 118/18) utvrđena je obaveza postupka vrednovanja planskih dokumenata politika regionalnog razvoja, uključujući i strategije razvoja urbanih područja, što podrazumijeva vrednovanje tijekom izrade, vrednovanje tijekom provedbe i vrednovanje nakon provedbe.

Postupak prethodnog vrednovanja odvijao se tijekom izrade strateškog dokumenta, u dvije faze – prvo privremeno izvješće i završno izvješće.

Prvo privremeno izvješće o provedenom postupku prethodnog vrednovanja *Strategije razvoja Urbanog područja Koprivnica za razdoblje 2021. – 2027.* isporučeno je 17. veljače 2022. godine. Proces izrade prvog privremenog izvješća obuhvatio je sljedeće faze izrade Strategije:

- ocjena analize postojećeg stanja
- ocjena izrađene SWOT analize

Analiza postojećeg stanja izrađena detaljno i opširno, uključujući sve važne aspekte, u skladu sa strateškim razvojnim dokumentima na lokalnoj, regionalnoj, nacionalnoj i europskoj razini. Korišteni mnogobrojni recentni podaci prikupljeni su iz raznovrsnih relevantnih izvora što analizu stanja čini kvalitetnom, primjerenom i zasnovanom na relevantnim i ažurnim podacima. Izrađena analiza je multisektorska te ispituje gospodarsku i društvenu situaciju kao i stanje u okolišu i prostoru na Urbanom području Koprivnica.

SWOT analiza izrađena je sukladno *Smjernicama za izradu analize stanja i indikativni sadržaj analize stanja* te su identificirani svi ključni čimbenici, unutarnji i vanjski, koji utječu na daljnji razvoj Urbanog područja Koprivnica.

Preporuke navedene u prvom privremenom izvješću većinski su prihvaćene su od strane Izrađivača te je u finalnom dokumentu tekst korigiran.

Završno izvješće obuhvaća sljedeće faze izrade Strategije:

- ocjena analize zemljopisnog područje koje SRUP obuhvaća
- ocjena sudjelovanja partnera u pripremi i provedbi SRUP-a
- ocjena srednjoročne vizije razvoja
- ocjena srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala
- ocjena integriranog pristupa rješavanju utvrđenih razvojnih potreba i potencijala
- ocjena usklađenosti sa strateškim dokumentima
- ocjena prioriteta javne politike u srednjoročnom razdoblju
- ocjena posebnih ciljeva i ključnih pokazatelja ishoda
- ocjena terminskog plana provedbe projekata od strateškog značaja





- ocjena indikativnog financijskog plana.

Evaluatori su u završnom izvještaju stavili naglasak na relevantnost korištenja podataka, ocjenu stvarnih potreba, definiranje ciljeva, prioriteta i mjera te postavljeni sustav provedbe Strategije i praćenja provedbe. Prilikom ocjene strateškog dokumenta korišteni su osnovni kriteriji – važnost, djelotvornost te unutarnja i vanjska usklađenost, a u obzir su se uzeli i ostali kriteriji koji se odnose na učinkovitost, dosljednost, komplementarnost, održivost, jednakost i prihvatljivost. Također, tijekom postupka vrednovanja vodilo se računa o zadovoljavanju svih načela vrednovanja.



## 4. Metodološki pristup

Prethodno vrednovanje usmjereno je na analizu snaga, slabosti i razvojnog potencijala te pruža relevantnim dionicima prethodnu prosudbu o tome jesu li razvojna pitanja ispravno utvrđena, jesu li predložena strategija i ciljevi relevantni, je li razvidna koherentnost Strategije u odnosu na nadređene politike i smjernice te jesu li očekivani učinci realni.

Ključni elementi u metodološkom pristupu prilikom izrade ovog izvještaja prethodnog vrednovanja bili su:

- vrednovanje Strategije u svim fazama njene izrade, temeljem uvažavanja svih kriterija
- uvažavanje svih načela vrednovanja
- primjena iterativnog i interaktivnog pristupa koji se obavljao istovremeno uz pripremu Strategije.

U skladu s evaluacijskim pitanjima, evaluatori su pregledali i ocijenili nacрте Strategije, iznijeli svoje mišljenje tijekom izrade Strategije kao i preporuke tijekom cijelog postupka strateškog planiranja. S druge strane, Izrađivači Strategije razmotrili su dobivene preporuke te ih koristili kako bi poboljšali strateški dokument.

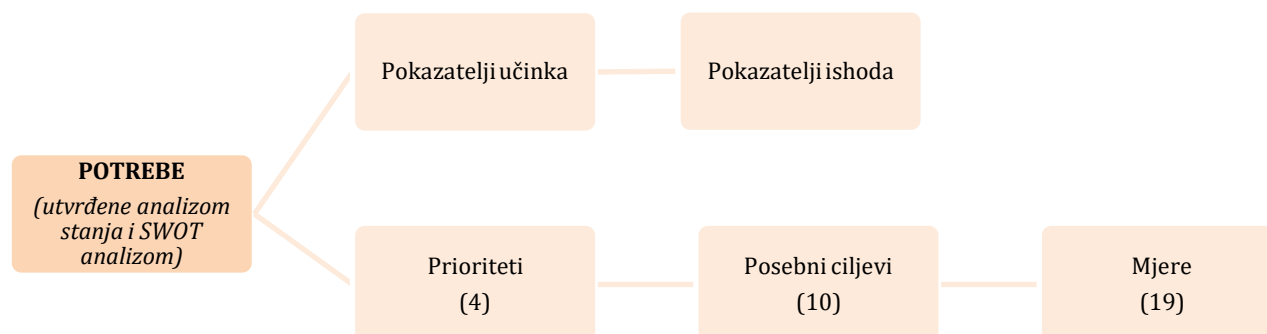
Postupak vrednovanja temeljio se na metodologiji vrednovanja, odnosno jasno definiranim ključnim standardima vrednovanja i kriterijima vrednovanja koji su osnova za formuliranje evaluacijskih pitanja.

Evaluatori su ocjenjivali kvalitetu zaprimljenih nacрта Strategije temeljem primjene slijedećih kriterija vrednovanja:

- **važnost (relevantnost)** – provjereno je jesu li ciljevi i prioriteti planskog dokumenta utemeljeni na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima, odnosno do koje mjere su ciljevi programa opravdani u odnosu na potrebe;
- **djelotvornost (efektivnosti)** – utvrđeno je do koje mjere se očekuje da će se ciljevi ostvariti;
- **usklađenost (koherentnost)** – uključena je unutarnju i vanjska usklađenost planskog dokumenta, odnosno logika strategije. Utvrđeno je jesu li odabrani prioriteti i mjere komplementarni i povezani, je li planski dokument u skladu s relevantnim nacionalnim odnosno regionalnim strategijama/dokumentima. Vanjska usklađenost podrazumijeva usklađenost između ciljeva planskog dokumenta s ciljevima drugih javnih intervencija koje su s njim povezane. Unutarnja usklađenost podrazumijeva usklađenost ciljeva planskog dokumenta. Unutarnja povezanost implicira da postoji hijerarhija ciljeva, s time da hijerarhijski niži ciljevi logično doprinose ostvarenju viših ciljeva;

- **učinkovitost (efikasnost)** – provjereno je na koji način će se postići željeni rezultati s minimalnim troškovima, odnosno na koji način će se postići najbolji rezultat za danu razinu resursa;
- **dosljednost (konzistentnost)** – utvrđena je jasnoća i pridržavanje ciljeva i prioriteta u odnosu na viziju politike;
- **komplementarnost** – utvrđeno je u kojoj mjeri intervencija podržava druge javne politike;
- **održivost** – ocjenjeno je u kojoj mjeri će učinci intervencije trajati nakon što ona završi, odnosno jesu li rezultati, uključujući institucionalne promjene, trajni te može li se pretpostaviti da će biti trajni;
- **jednakost** – utvrđeno je do koje mjere su ravnopravno raspoređeni učinci u odnosu na različite dionike, regije, rodnu pripadnost i slično;
- **prihvatljivost** – utvrđena je pozitivna i negativna percepcija dionika i javnosti u odnosu na intervenciju.

Grafikon 1: Logika strateškog dokumenta



Sustav strateškog planiranja, sukladno Zakonu, temelji se na načelima točnosti i cjelovitosti, učinkovitosti i djelotvornosti, odgovornosti i usmjerenosti na rezultate, održivosti, partnerstva i transparentnosti.

**Načelo točnosti i cjelovitosti** osigurava da se za pripremu, izradu, izvješćivanje te praćenje provedbe i učinaka akta strateškog planiranja moraju koristiti pouzdani, povjerljivi i usporedivi podaci. Akti strateškog planiranja, odluke i djelovanje u okviru postupaka strateškog planiranja i provedbe moraju se temeljiti na ishodima prethodnih postupaka i biti usklađeni s ostalim aktima



strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine. Intervencijska logika u aktima strateškog planiranja mora biti jasna i opravdana.

**Načelo učinkovitosti i djelotvornosti** osigurava da se za sve razine postavljenih ciljeva moraju definirati odgovarajući pokazatelji. Očekivani rezultati, ishodi i učinci moraju biti razumljivi, procjenjivi i mjerljivi. Očekivani rezultati, ishodi i učinci trebaju se postići uz optimalne troškove, a omjer troškova i koristi treba biti prihvatljiv. Prilikom odabira smjera djelovanja mora se razmotriti nekoliko opcija, a odabrana opcija treba jamčiti veću društvenu i ekonomsku vrijednost odnosno optimalnu vrijednost za novac poreznih obveznika. Javna tijela dužna su primjenjivati načelo dobrog financijskog upravljanja sukladno članku 11. Zakona o proračunu.

**Načelo odgovornosti i usmjerenosti na rezultat** obvezuje tijela zadužena za izradu i provedbu akata strateškog planiranja na osiguravanje odgovarajućih uvjeta, resursa i političke podrške za postizanje željenih rezultata, ishoda i učinaka. Tijelo zaduženo za provedbu dužno je pratiti i analizirati podatke o provedbi i postignute rezultate. Postupci djelovanja su fleksibilni te se moraju prilagođavati i ispravljati, kad je to potrebno te ako se ne postižu postavljeni ciljevi.

**Načelo održivosti** obvezuje tijelo zaduženo za izradu i provedbu akata strateškog planiranja da pripremu i provedbu novih akata strateškog planiranja temelji na rezultatima i iskustvima iz prethodnih procesa strateškog planiranja. Ciljevi i postupci djelovanja moraju biti usklađeni između tijela zaduženih za provedbu i različitih razina vlasti. Ciljevi moraju biti financijski prihvatljivi za održavanje u budućnosti. Odluke i postupci djelovanja ne smiju stvarati nerazmjerno financijsko ili drugo opterećenje budućim generacijama.

**Načelo partnerstva** obvezuje tijelo zaduženo za izradu i provedbu akta strateškog planiranja da u procesima strateškog planiranja osigura partnerstvo s glavnim dionicima i nadležnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, uz uključivanje gospodarskih udruženja i socijalnih partnera, akademske i znanstvene zajednice, organizacija civilnoga društva te zainteresirane javnosti. Glavni dionici moraju biti uključeni u procese donošenja odluka u postupcima strateškog planiranja i provedbe.

**Načelo transparentnosti** – problemi i izazovi koje javno tijelo nastoji riješiti kroz postupke strateškog planiranja i upravljanja razvojem moraju biti jasno obrazloženi i relevantni. Ciljevi u aktima strateškog planiranja moraju biti jasno definirani i mjerljivi uporabom relevantnih pokazatelja. U aktima strateškog planiranja mora biti definirana odgovornost za provedbu i postizanje rezultata, ishoda i učinaka. Postupci strateškog planiranja i upravljanja razvojem su javni, a akti strateškog planiranja i izvješća o provedbi i vrednovanju se objavljuju sukladno odredbama ovoga Zakona.



## 5. Opis akta strateškog planiranja, mjera i proračuna

Strategija razvoja Urbanog područja Koprivnica za razdoblje 2021. – 2027. sastoji se od dvanaest cjelina. Započinje uvodom i zemljopisnim područjem u kojem je prikazan teritorijalni obuhvat i kontekst, a nastavlja se opisom sudjelovanja partnera u pripremi i provedbi SRUP-a. Srednjoročna vizija razvoja opisana je u četvrtom poglavlju, nakon čega slijedi opis srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala. U nastavku je opisan integrirani pristup rješavanju utvrđenih razvojnih potreba i potencijala uključujući ispunjavanje kriterija vezano uz stratešku relevantnost projekta kao i usklađenost s EU strateškim dokumentima, Nacionalnom razvojnom strategijom, sektorskim i višesektorskim strategijama, planovima razvoja županija te dokumentima prostornog uređenja. Naredno poglavlje bavi se prioritetima javne politike u srednjoročnom razdoblju, nakon čega slijedi popis posebnih ciljeva i ključnih pokazatelja. Planirano je prikazano kroz terminski plan provedbe projekata od strateškog značaja, ali i kroz indikativni financijski plan. Strateški dokument završava s okvirom za praćenje i vrednovanje.

Osim navedenih poglavlja, strateški dokument sadrži i osam priloga koji su važan dio cjelokupne dokumentacije. Osim odluka nužnih za izradu strateškog dokumenta i završnog izvještaja prethodnog vrednovanja, prilog Strategije je analiza stanja i SWOT analiza.

Analitički dio dokumenta sadrži definirane i identificirane potrebe, potencijale i prioritete na koje se potrebno usmjeriti u razdoblju provedbe strategije. Strateški dio dokumenta definira načine promjene koje se žele postići, kroz postavljanje vizije i ciljeva.

U strateškom dokumentu navedena je sljedeća vizija:

***Srce Podravine u novom ruhu – progresivno, povezano i razvijeno, kaj got 'ko rekel!***

Vizijom se prikazuje u kojem smjeru se Urbano područje želi razvijati, čemu teži, što želi postići te kako se vidi u budućnosti. Vizija je definirana kroz konzultacije s dionicima, tijekom održanih radionica i intervjua, a nastojat će se ostvariti kroz 4 prioriteta, 10 posebnih ciljeva i 19 mjera.

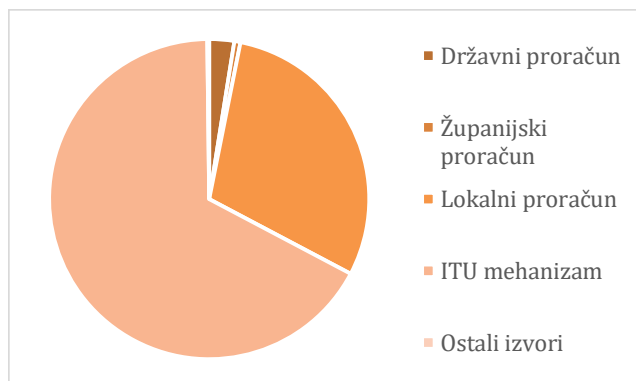
Prioritet javnih politika	Posebni cilj	Mjera
1	Vitalno područje	1.1.1.Unapređenje odgojno-obrazovne infrastrukture kao i preduvjeta razvoja
		1.1.2.Prilagodba obrazovnog sustava potreba tržišta rada
		1.2.Potaknuti demografsku revitalizaciju
		1.3.Ojačati društvenu inkluziju i skrb za stanovnike
2	Funkcionalno područje	2.1.1.Održiva urbana mobilnost kroz ekološki prihvatljive i alternativne oblike prijevoza
		2.1.2.Funkcionalna prometna povezanost
		2.2.Pratiti trendove razvoja digitalne povezanosti
		2.3.Unaprijediti infrastrukturne sustave i uspostaviti cjelovit sustav za gospodarenje otpadom
3	Razvijeno područje	3.1.1.Ulaganje u infrastrukturu za poduzetništvo dodane vrijednosti
		3.1.2.Povećanje konkurentnosti poduzetnika
	3.2.Pratiti trendove zelenog i održivog razvoja	3.2.1.Ulaganje u ekološku i energetska tranziciju
		3.2.2.Povećanje kvalitete urbanog okoliša kroz praćenje i zaštitu okoliša
4	Sadržajno područje	4.1.1.Revitalizacija i valorizacija kulturne baštine i ulaganje u posjetiteljsku infrastrukturu
		4.1.2.Povećanje kvalitete kulturnih sadržaja
	4.2.Osigurati dostupnost sportskih i ostalih društvenih sadržaja	4.2.1.Unapređenje sportsko-rekreacijske infrastrukture i ravnomjerni razvoj sportskih sadržaja
		4.2.2.Unapređenje društvene infrastrukture i povećanje kvalitete društvenih sadržaja

Način ostvarenja navedenih ciljeva i vizije prikazan je kroz indikativni financijski plan kao i kroz razvijen akcijski plan. U strateškom dokumentu jasno je prikazana raspodjela planiranih financijskih sredstava prema posebnim ciljevima i godinama, dok se u akcijskom planu razrađuje i prema mjerama, strateškim projektima i izvorima sredstava.

Najviše sredstava planirano je za drugi prioritet „Funkcionalno područje“ (48%), za prioritet 4 „Sadržajno područje“ planirano je više od 19%, dok je za svaki od prioriteta 1 „Vitalno područje“ i 3 „Razvijeno područje“ planirano više od 15% ukupne alokacije. Indikativni financijski okvir planiran je po godinama, dok su u akcijskom planu definirani izvori sredstava od strane prijavitelja – državni, županijski, lokalni, ITU mehanizam, ostalo.

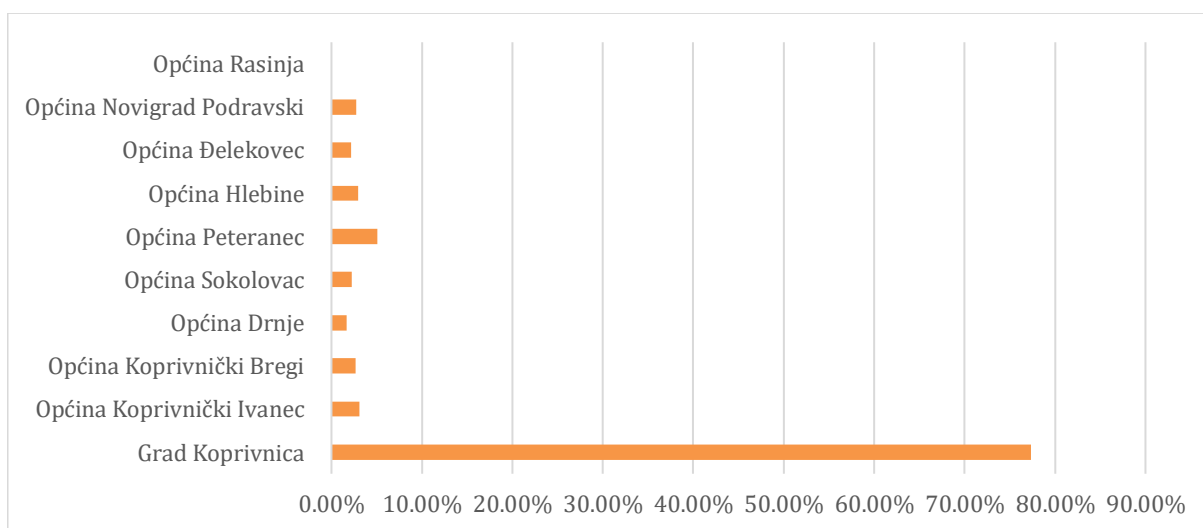
Od ukupne alokacija najznačajniji izvor financiranja je ITU mehanizam (67,08%), dok će se iz lokalnog proračuna osigurati 29,59%. Sredstva će se osigurati i iz državnog proračuna (2,52%), a najmanje iz županijskog proračuna (0,62%) i ostalih izvora (0,19%). Ovakvu raspodjelu izvora sredstava evaluatori smatraju opravdanom, a ona pokazuje da će upravo realizacija SRUP-a doprinijeti realizaciji strateških ciljeva i ostvarenju vizije te će se doprinijeti ostvarenju ciljeva strateških dokumenata više hijerarhije.

Grafikon 2: Izvori sredstava



Nositelj najvećeg broja strateških projekata biti će Grad Koprivnica (8) kao središte urbanog područja, dok će Općina Peteranec biti nositelj njih 6, Općina Koprivnički Bregi 5, Općina Đelekovec 4, Općina Drnje 3, Općina Koprivnički Ivanec i Općina Novigrad Podravski 2, a Općine Sokolovac i Hlebine po 1 strateški projekt. U skladu s navedenim najveći udio u ukupnoj ITU alokaciji ima upravo Grad Koprivnica (77,35%).

Grafikon 3: Udio u ukupnoj ITU alokaciji



Grad Koprivnica, kao središte Urbanog područja i nositelj izrade SRUP-a, inicirao je ustrojavanje Partnerskog vijeća te je, Odlukom o osnivanju i imenovanju Partnerskog vijeća za izradu i praćenje Strategije razvoja manjeg urbanog područja Koprivnica za financijsko razdoblje od 2021. do 2027. godine (KLASA: 010-01/21-01/0003; URBORJ: 2137/01-03/2-21-88), 08. prosinca 2021. godine ono i ustrojeno. Partnersko vijeće savjetodavno je tijelo koje sudjeluje u donošenju SRUP-a,



utvrđivanju prioriteta razvoja urbanog područja, predlaganju strateških projekata za razvoj područja te njihove provedbe i praćenja. Suradnja svih jedinica lokalne samouprave, ali i ostalih ključnih dionika u skladu je s načelom ravnomjerne predstavljenosti partnera, načelom transparentnosti, načelom jednakosti članova partnerstva i načelom usuglašavanja. Participativan pristupa članova Partnerskog vijeća evaluatori ocjenjuju pozitivno, a preporuka je da se jasno definiraju hijerarhijski odnosi i načini komunikacije i koordinacije u fazi provedbe Strategije.





## 6. Odgovori na evaluacijska pitanja

### 6.1. Ocjena analitičkog dijela dokumenta

Prilikom ocjene analitičkog dijela strateškog dokumenta evaluacijski tim procijenio je kvalitetu strukture i sadržaja, s naglaskom na procjenu jesu li korišteni relevantni pokazatelji koji odražavaju trenutno stanje te prikazuju realne informacije u društvu, gospodarstvu i urbanom okruženju. Ocijenila se kvaliteta analize stanja, kao i utvrđeni razvoji problemi i potrebe, te kvaliteta svih elemenata SWOT analize.

Osnovna evaluacijska pitanja koja su se koristila prilikom ocjene analize stanja su:

- Prepoznaje li analiza stanja ključne probleme u svakom od relevantnih sektora?
- Temelji li se analiza stanja na relevantnim i pouzdanim izvorima podataka?
- Jesu li podaci iz analize na zadovoljavajući način interpretirani i jesu li doveli do bitnih zaključaka?
- Je li analiza stanja interpretirana s obzirom na trendove i u odnosu na nacionalni i EU kontekst?

#### Analiza stanja – društvo

**Demografija** – analiza se temelji na relevantnim i pouzdanim izvorima podataka te prepoznaje sve ključne probleme. Interpretacija analize stanja prati nacionalne i europske trendove te su podaci jasno prikazani. U prvoj fazi prethodnog vrednovanja evaluatori su napomenuli kako nedostaje zaključak, što su Izrađivači strateškog dokumenta uvažili i naveli na kraju poglavlja.

**Socijalno uključivanje i usluge socijalne skrbi** – analiza se temelji na relevantnim i pouzdanim izvorima podataka te prepoznaje sve ključne probleme. Interpretacija analize stanja prati nacionalne i europske trendove te su podaci jasno prikazani. Nedostaje interpretacija pojedinih podataka koji se iznose u analizi, odnosno nije jasno koji su uzroci promjene određenih trendova niti jesu li sve navedene usluge dovoljne za potrebe koje imaju stanovnici promatranog područja.

**Društvena i zdravstvena infrastruktura** – analiza se temelji na relevantnim i pouzdanim izvorima podataka te prepoznaje sve ključne probleme. Interpretacija analize stanja prati nacionalne i europske trendove te su podaci jasno prikazani. Obrazloženo je trenutno stanje i stvarne potrebe, a prethodni komentari evaluatora su uvaženi.

**Obrazovanje** – analiza se temelji na relevantnim i pouzdanim izvorima podataka te prepoznaje sve ključne probleme. Interpretacija analize stanja prati nacionalne i europske trendove te su podaci jasno prikazani. Obrazloženo je trenutno stanje na svim razinama obrazovanja te su doneseni zaključci na kojima se temelji SWOT analiza, a prethodni komentari evaluatora su uvaženi.



### **Analiza stanja – gospodarstvo**

**Opća gospodarska kretanja** – analiza se temelji na relevantnim i pouzdanim izvorima podataka te prepoznaje sve ključne probleme. Interpretacija analize stanja prati nacionalne i europske trendove te su podaci jasno prikazani. Obrazloženo je trenutno stanje i stvarne potrebe na promatranom području.

**Tržište rada** – analiza se temelji na relevantnim i pouzdanim izvorima podataka te prepoznaje sve ključne probleme. Interpretacija analize stanja prati nacionalne i europske trendove te su podaci jasno prikazani. Obrazloženo je trenutno stanje i stvarne potrebe na promatranom području.

**Poslovno okruženje** – analiza se temelji na relevantnim i pouzdanim izvorima podataka te prepoznaje sve ključne probleme. Interpretacija analize stanja prati nacionalne i europske trendove te su podaci jasno prikazani. Obrazloženo je trenutno stanje i stvarne potrebe, a prethodni komentari evaluatora su uvaženi.

**Turizam i kultura** – analiza se temelji na relevantnim i pouzdanim izvorima podataka te prepoznaje sve ključne probleme. Interpretacija analize stanja prati nacionalne i europske trendove te su podaci jasno prikazani. Obrazloženo je trenutno stanje i stvarne potrebe, a prethodni komentari evaluatora su uvaženi.

### **Analiza stanja – urbano okruženje**

**Kvaliteta urbanog okoliša, izloženost ekološkim rizicima i klimatskim opasnostima** – analiza se temelji na relevantnim i pouzdanim izvorima podataka te prepoznaje sve ključne probleme. Interpretacija analize stanja prati nacionalne i europske trendove te su podaci jasno prikazani. Obrazloženo je trenutno stanje i stvarne potrebe na promatranom području.

**Primarna infrastruktura** – analiza se temelji na relevantnim i pouzdanim izvorima podataka te prepoznaje sve ključne probleme. Interpretacija analize stanja prati nacionalne i europske trendove te su podaci jasno prikazani. Obrazloženo je trenutno stanje i stvarne potrebe na promatranom području.

**Infrastruktura za mobilnost i internetsku povezanost** – analiza se temelji na relevantnim i pouzdanim izvorima podataka te prepoznaje sve ključne probleme. Interpretacija analize stanja prati nacionalne i europske trendove te su podaci jasno prikazani. Obrazloženo je trenutno stanje i stvarne potrebe na promatranom području, a prethodni komentari evaluatora su uvaženi.

**Urbani prijevoz** – analiza se temelji na relevantnim i pouzdanim izvorima podataka te prepoznaje sve ključne probleme. Interpretacija analize stanja prati nacionalne i europske trendove te su



podaci jasno prikazani. Obrazloženo je trenutno stanje i stvarne potrebe na promatranom području, a prethodni komentari evaluatora su uvaženi.

Analiza stanja obuhvaća opis trenutnog stanja u svim sektorima, a izvedeni zaključci su relevantni i opravdani te pružaju kvalitetan temelj za izradu strategije. U analizi svakog područja jasno su navedene reference na podatke te su svi ključni problemi i potrebe jasno definirani i argumentirani. Značajan doprinos kvaliteti analize stanja svakako je usporedba s trendovima na razini županije, ali i nacionalnoj te EU razini. U prvom privremenom izvješću evaluatori su skrenuli pažnju na ujednačenost, važnost iznošenja zaključka te konkretnije interpretacije određenih pokazatelja što su Izrađivači u najvećem djelu prihvatili i korigirali u finalnoj verziji strateškog dokumenta.

Analizom unutarnjeg i vanjskog okruženja (SWOT analiza) identificirani svi ključni čimbenici, unutarnji i vanjski, koji utječu na daljnji razvoj Urbanog područja. Prepoznavanjem unutarnjih čimbenika identificirane su vlastite snage i slabosti, dok su prepoznavanjem vanjskih čimbenika identificirane prilike i prijetnje. SWOT analiza temeljni je korak u metodologiji izrade strateškog dokumenta te daje jasan pregled prilikom postavljanja ciljeva. Na odabir ciljeva utjecaj imaju aktualni trendovi, nacionalni smjer razvoja, ali i mogućnosti ostvarenja s obzirom na interne kapacitete.

Područje analize vrlo je opširno te je Izrađivač strateškog dokumenta SWOT analizu podijelio na tri područja – društvo, gospodarstvo i urbano okruženje, što daje bolji pregled i jasniju sliku za svako pojedino područje.

Osnovna evaluacijska pitanja koja su se koristila prilikom ocjene SWOT analize su:

- Temelji li se analiza na adekvatnim i konkretnim izvorima podataka iz analize stanja?
- Prepoznaje li analiza ključne razvojne probleme i potencijale?
- Jesu li prilike i prijetnje utemeljene na stvarnim trendovima i okolnostima, u kontekstu u kojem će se strategija i realizirati?

### **SWOT analiza – društvo**

Analiza se temelji na adekvatnim i konkretnim izvorima podataka iz analize stanja te su prepoznati svi unutarnji i vanjski čimbenici. Identificirane su vlastite snage i slabosti u području demografije, socijalnog uključivanja i usluge socijalne skrbi, društvene i zdravstvene infrastrukture te obrazovanja. Identificirane prilike i prijetnje temelje se na stvarnim trendovima i okolnostima. U prethodnom izvještaju evaluatori su sugerirali jasniju interpretaciju određenih informacija te su određene snage prepoznali kao slabosti ili prijetnje, što su Izrađivači strategije u većini prihvatili i korigirali u završnoj verziji strateškog dokumenta.



### **SWOT analiza – gospodarstvo**

Analiza se temelji na adekvatnim i konkretnim izvorima podataka iz analize stanja, te su prepoznati svi unutarnji i vanjski čimbenici. Identificirane su vlastite snage i slabosti u području općih gospodarskih kretanja, tržišta rada, poslovnog okruženja te turizma i kulture. Identificirane prilike i prijetnje temelje se na stvarnim trendovima i okolnostima. U prethodnom izvještaju evaluatori su sugerirali jasniju interpretaciju navedenih snaga, slabosti, prilika i prijetnji, odnosno da se preciznije definira razina interpretiranih podataka (npr. na razini županije). Izrađivači strategije većinski su prihvatili sugestije te analizu korigirali u završnoj verziji strateškog dokumenta.

### **SWOT analiza – urbano okruženje**

Analiza se temelji na adekvatnim i konkretnim izvorima podataka iz analize stanja, te su prepoznati svi unutarnji i vanjski čimbenici. Identificirane su vlastite snage i slabosti u području kvalitete okoliša, primarne infrastrukture, infrastrukture za mobilnost i internetsku povezanost te urbanog prijevoza. Identificirane prilike i prijetnje temelje se na stvarnim trendovima i okolnostima. U prethodnom izvještaju evaluatori su sugerirali jasniju interpretaciju navedenih snaga, slabosti, prilika i prijetnji, odnosno da se preciznije definira razina interpretiranih podataka (npr. na razini županije, ruralnih naselja i slično). Također, sugerirano je da se određene snage prebace u prilike s obzirom da se još ne koriste, ali bi u budućnosti mogle postati snaga s adekvatnim ulaganjem i korištenjem. Izrađivači strategije većinski su prihvatili sugestije te analizu korigirali u završnoj verziji strateškog dokumenta.

Sve informacije navedene u SWOT analizi uglavnom potvrđuju zaključke iz prethodne analize stanja, usklađene su s konkretnim podacima te ukazuju na razvojne potencijale. Prepoznate su sve ključne slabosti i snage, kao i najznačajniji potencijali za razvoj, a prilike i prijetnje su u svim područjima ispravno definirane kao vanjski faktori koje je potrebno uzeti u obzir prilikom planiranja budućeg razvoja. SWOT analiza nije preopterećena velikim brojem informacija, već su navedeni ključni podaci što daje jasan pregled svakog pojedinog područja. U fazi prethodnog vrednovanja evaluatori su naglasak stavili na pogrešno pozicioniranje kroz SWOT analizu, jasniju interpretaciju podataka, usklađenost s aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine te korekciju manjih nedosljednosti.

Analitički dio strateškog dokumenta pripremljen je detaljno s relevantnim podacima te su navedeni svi citirani izvori podataka. U potpunosti je usklađen s predloženim sadržajem Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021.-2027. (dodatak 4. i dodatak 5.). Evaluatori su u prvom privremenom izvješću naveli konkretne komentare na sadržaj svakog od poglavlja analize, a Izrađivači Strategije su većinu komentara prihvatili te sukladno tome prilagodili tekst strateškog dokumenta. Analiza i zaključci potkrijepljeni su relevantnim podacima, pokazateljima i argumentima.



## 6.2. Ocjena strateškog dijela dokumenta

Za razliku od analitičkog dijela strateškog dokumenta, koji prikazuje potrebe, potencijale i prioritete na koje se potrebno usmjeriti u promatranom vremenskom periodu, strateški dio pomoću vizije i ciljeva prikazuje na koji način će se željene promjene postići.

Tijekom procesa prethodnog vrednovanja evaluatori su naglasak stavili na ocjenu definiranja ciljeva, prioriteta i mjera te postavljeni sustav provedbe Strategije i praćenja provedbe koristeći pritom osnovne kriterije – važnost, djelotvornost te unutarinja i vanjska usklađenost. Također, u obzir su se uzeli i ostali kriteriji koji se odnose na učinkovitost, dosljednost, komplementarnost, održivost, jednakost i prihvatljivost.

Strateški dokument podijeljen je na 11 poglavlja:

- opis zemljopisnog područja
- opis sudjelovanja partnera u pripremi i provedbi SRUP-a
- srednjoročna vizija razvoja
- opis srednjoročne razvojne potrebe i razvojni potencijali
- opis integriranog pristupa rješavanju utvrđenih razvojnih potreba i potencijala
- usklađenost s aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine
- opis prioriteta javne politike u srednjoročnom razdoblju
- popis posebnih ciljeva i ključnih pokazatelja ishoda
- terminski plan provedbe projekata od strateškog značaja
- indikativni financijski plan
- okvir za praćenje i vrednovanje

Osnovna evaluacijska pitanja koja su korištena tijekom postupka evaluacije su:

- Je li strateški dokument strukturiran u skladu s prepoznatim razvojnim potrebama i mogućnostima?
- Jesu li ciljevi, prioriteti i mjere jasno definirani?
- Dovodi li ostvarenje planiranih mjera, prioriteta i ciljeva do ostvarenja vizije?
- Temelje li se predloženi ciljevi, prioriteti i mjere na prethodnoj analizi stanja?
- Može li strategija omogućiti iskorištavanje prepoznatih prilika te umanjiti slabosti i prijetnje svim razvojnim područjima?
- Je li strategija usklađena s ključnim strateškim dokumentima?
- Mogu li se planirani ciljevi postići uz optimalne troškove i je li financijski okvir postavljen na zadovoljavajući način?
- Je li jasno definiran način praćenja i evaluacije provedbe Strategije?



Zemljopisno područje koje SRUP obuhvaća definirano je precizno te predstavlja polazišnu osnovu za izradu strateškog dokumenta. Teritorijalni obuhvat definiran je sukladno Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategije razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021.-2027. godine kojima je grad Koprivnica svrstan na popis gradova središta manjih urbanih područja. Osim grada Koprivnice, kao urbanog središta, urbano područje čini još devet okolnih općina. Prilikom definiranja obuhvata Urbanog područja Koprivnica ispravno je odabran osnovni kriterij koji mjeri udio dnevnih migracija zaposlenog stanovništva u središte urbanog područja (minimalno 30%). Osim određivanja urbanog područja, prikazan je i teritorijalni kontekst kroz geoprometni položaj i prirodna obilježja.

Odlukom o osnivanju i imenovanju Partnerskog vijeća za izradu i praćenje Strategije ustrojeno je Partnersko vijeće koje je savjetodavno tijelo prilikom donošenja SRUP-a, utvrđivanja prioriteta razvoja, predlaganja strateških projekata za razvoj područja te prilikom provedbe i praćenja. Partnersko vijeće bilo je uključeno u proces izrade strateškog dokumenta kroz sudjelovanja na radionicama, održavanje sjednica te kontinuiranom online komunikacijom. Suradnja svih jedinica lokalne samouprave, ali i ostalih ključnih dionika u skladu je s načelom ravnomjerne predstavljenosti partnera, načelom transparentnosti, načelom jednakosti članova partnerstva i načelom usuglašavanja.

Vizija SRUP-a definirana je u konzultacijama s dionicama, tijekom održanih radionica i intervjuja kada su prikupljeni ključni pojmovi koji opisuju Urbano područje kakvo oni žele u budućnosti. Vizija predstavlja Urbano područje Koprivnica kao područje koje je suvremeno, progresivno, povezano i razvijeno te je temelj za planiranje ciljeva, prioriteta i mjera koji će pridonijeti njenom ostvarenju.

Nadalje, opisane su srednjoročne razvojne potrebe koje su proizašle iz prethodne analize stanja i SWOT analize. Razvojne potrebe i prioriteti sumirani su kroz tri tematska područja – društvo, gospodarstvo i urbano okruženje te u potpunosti prate zaključke analize stanja. Temelje se na pouzdanim, povjerljivim i usporedivim podacima čime je zadovoljeno načelo točnosti i cjelovitosti.

Identificirane srednjoročne razvojne potrebe i potencijale prati opis integriranih teritorijalnih ulaganja u sektorske i teritorijalne integracije kroz ITU mehanizam. Takvim strateškim pristupom osigurati će se odgovor na složene izazove Urbanog područja Koprivnica, dok će se sličnim ulaganjima u više sastavnica Urbanog područja osigurati širi, sinergijski razvojni učinak na cijelom prostoru. Provedba mjera kvalitetno je usmjerena prema područjima koja su identificirana kao slabija, odnosno prema područjima koja mogu kapitalizirati razvojne potencijale. Provedba integriranih teritorijalnih ulaganja podijeljena je u četiri područja – višenamjenska društveno-gospodarska infrastruktura; kulturna infrastruktura i usluge, revitalizacija kulturne baštine i turizam; čisti i pametan gradski promet; razvoj poduzetništva u urbanom području. Također, jasno je definiran sustav i odgovornost provedbe i postizanja rezultata što je u skladu s načelom transparentnosti.



Sukladno načelu točnosti i cjelovitosti, Strategija razvoja Urbanog područja Koprivnica za razdoblje 2021. – 2027. usklađena je s aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine, odnosno s Planom razvoja Koprivničko-križevačke županije za razdoblje 2021. – 2027. te s Nacionalnom razvojnom strategijom 2030.. Provedba SRUP-a izravno i neizravno doprinosi razvojnim smjerovima i strateškim ciljevima Nacionalne razvojne strategije, dok se definirani ciljevi gotovo u potpunosti preklapaju s ciljevima Plana razvoja Koprivničko-križevačke županije 2021. – 2027. godine. Strateški dokument usklađen je i s aktima na EU razini i to s Europskim zelenim planom, EU Teritorijalnom agendom 2030., Urbanom agendom i Novom poveljom iz Leipziga.

Prioriteti javne politike u potpunosti proizlaze iz zaključaka analize razvojnih potreba i potencijala te su definirana kroz četiri ključna područja – vitalno, funkcionalno, razvijeno i sadržajno. Za svako područje definirani su posebni ciljevi koji rješavanju identificirane probleme na Urbanom području Koprivnica te pridonose ostvarenju definirane vizije čime je zadovoljeno načelo odgovornosti i usmjerenosti na rezultat.

Osim prioriteta područja i posebnih ciljeva, definirani su i pokazatelji ishoda sukladno načelu odgovornosti i djelotvornosti. Definirani ishodi su razumljivi, procjenjivi i mjerljivi te njihovo ostvarenje posljedično dovodi do ostvarenja definiranih ciljeva i vizije. Definirani ishodi u skladu s pokazateljima učinka na nacionalnoj razini. Jasno je prikazana intervencijska logika strateškog dokumenta, odnosno jasno je prikazano kako planirane mjere vode ostvarenju prioriteta, prioriteti ostvarenju ciljeva, a ciljevi ostvarenju vizije.

Terminski plan provedbe projekata od strateškog značaja prikazuje 26 projekata čijom će se provedbom ostvariti prethodno planirani ciljevi. Iako je broj planiranih strateških projekata poprilično velik, Izrađivači strateškog dokumenta su zbog lakše metodologije razdvojili projekte koji imaju različite nositelje i različitu razinu spremnosti iako će se provoditi objedinjena provedba pod nazivom „Podravski baštinski punktovi“. Takav pristup ocijenjen je pozitivno od strane evaluatora jer će omogućiti bolje praćenje provedbe projekata. Jedan od strateških projekata je „4. Uvođenje ekološki prihvatljivog javnog prijevoza“ iz čijeg opisa nije dovoljno jasno na kojem području. S obzirom da na području grada Koprivnice već postoji sustav javnog autobusnog i biciklističkog prijevoza, evaluatori predlažu da se detaljnije specificira radi li se o proširenju mreže unutar urbanog središta ili cijelog urbanog područja. Od ukupnog broja projekata spremnost njih 18 je na razini projektne ideje te evaluatori smatraju kako je ključni izazov u narednom periodu navedene projekte dovesti do najvišeg stupnja spremnosti, posebno one čija je implementacija planirana od 2023. godine. Provedba planiranih projekata prikazana je kroz indikativni financijski plan i kroz razvijen akcijski plan. U strateškom dokumentu jasno je prikazana raspodjela planiranih financijskih sredstava prema posebnim ciljevima i godinama, dok se u akcijskom planu razrađuje i prema mjerama, strateškim projektima i izvorima sredstava. Terminski i financijski plan postavljeni su na zadovoljavajući način te su planirani optimalni troškovi kako bi se ostvarili planirani ciljevi.



Okvir za praćenje i vrednovanje jasno je određen što je u skladu s načelom transparentnosti. Definirana je nadležnost i odgovornost za postizanje rezultata, kontrolno tijelo te vremenski periodi podnošenja izvještaja. Također, predviđeno je izvještavanje šire javnosti o statusu provedbe SRUP-a na službenim stranicama Grada Koprivnice kroz objavu podataka i godišnjih izvještaja. Tijekom provedbe SRUP-a osigurat će se vrednovanje od strane vanjskih evaluatora kako bi se osigurala izvedba planskih dokumenata, odnosno kako bi se utvrdili potencijalni nedostaci u provedbi i eventualne potrebe za izmjenama. Osigurat će se i vrednovanje nakon provedbe kako bi se ocijenio cjelokupni učinak planskog dokumenta, odnosno njegova djelotvornost i učinkovitost.

Zaključno, strateški dokument u svojoj formi prati predloženi sadržaj i smjernice Pravilnika o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja te je i sadržajno dobro postavljena, odnosno ima logičku strukturu, oslanja se na analizu postojećeg stanja i SWOT analizu te uzima u obzir specifičnosti proizašle iz analitičkog dijela dokumenta. Strateški ciljevi i prioritete temelje se na prepoznatim potrebama i potencijalima te su opravdani ključnim zaključcima analize.





## 7. Zaključci i preporuke

Temeljem provedenog postupka vrednovanja, evaluatori ocjenjuju kako je *Strategije razvoja Urbanog područja Koprivnica za razdoblje 2021. – 2027.* u potpunosti izrađena u skladu sa *Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027.* te predstavlja kvalitetan instrument za provedbu razvojne politike Urbanog područja Koprivnica u planiranom razdoblju.

Strateški dokument specifičan je za Urbano područje Koprivnica te je orijentiran na područja u kojima je moguće ostvariti dodanu vrijednost i u kojima je moguće postići konkretne rezultate temeljeno na identificiranim potrebama kroz analizu stanja.

Strategija je relevantna te su svi ciljevi i prioriteti planskog dokumenta utemeljeni na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima i opravdani u odnosu na potrebe. U dokumentu je utvrđeno do kojeg mjere se očekuje ostvarenje ciljeva, a odabrani prioriteti i mjere su komplementarni i povezani te su u skladu s hijerarhijski višim strateškim dokumentima. Jasno je naznačeno na koji način će se postići planirani ciljevi, odnosno na koji način će se postići najbolji rezultat za danu razinu resursa.

Zadovoljen je kriterij održivosti te se može pretpostaviti da će rezultati biti trajni, odnosno da će trajati i nakon perioda provedbe Strategije. Također, zadovoljeni su i kriteriji jednakosti i prihvatljivosti jer je jasno utvrđeno do koje mjere su raspoređeni učinci na različite dionike, područja, rodnu pripadnost i slično te je utvrđena pozitivna i negativna percepcija dionika i javnosti u odnosu na intervenciju.

Strategija je koncipirana na način da je jasno vidljiva logika intervencije, odnosno vidljiva je logika na koji način predviđene mjere dovode do ostvarenja prioriteta, ostvarenje prioriteta do ostvarenja ciljeva što u konačnici dovodi od ostvarenja vizije. Strategija je u skladu sa svim načelima i kriterijima vrednovanja.

Najvažnija preporuka evaluatora odnosi se na kvalitetnu i detaljnu razradu akcijskog plana te uspostavu kvalitetne revizije pokazatelje učinka i ishoda s ciljem lakšeg i transparentnijeg praćenja provedbe Strategije. Također, većina strateških projekata trenutno je na razini projektne ideje te se preporuča da se u što kraćem vremenskom periodu oni dovedu do najvišeg stupnja spremnosti kako bi bili spremni za implementaciju. S ciljem što kvalitetnije provedbe Strategije, evaluatori preporučaju da jasno definiranje hijerarhijskih odnosa te načina komunikacije i koordinacije.