

Na temelju članka 17. stavka 1. točke 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj: 82/15. i 118/18.), te članka 40. Statuta Grada Koprivnice („Glasnik Grada Koprivnice“ broj: 4/09., 1/12., 1/13. i 3/13.- pročišćeni tekst i 1/18.), Gradsko vijeće Grada Koprivnice na 22. sjednici održanoj dana 25. veljače 2020. godine, donijelo je

SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA KOPRIVNICE ZA PERIOD OD 2020. do 2023.

I. UVOD

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj: 82/15. i 118/18.) - daljnjem tekstu: „Zakon“, određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Brzo i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite uz dobro provedeno rukovođenje, upravljanje i zapovijedanje u katastrofama i velikim nesrećama na svim razinama (strategijska, taktička i operativna) može spasiti mnoge živote, smanjiti socijalno-ekonomske, političke, infrastrukturne i sigurnosne poremećaje, spriječiti lanac naknadnih nesreća koje mogu uzrokovati i veće posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

S obzirom na težinu mogućih posljedica katastrofa i velikih nesreća ovim Smjernicama svrha je usmjeriti razvoj sustava civilne zaštite u pravcu koji će moći odgovoriti na posljedice sve učestalijih katastrofa, u prvom redu jačanju preventivnih mjera, ali i sustavnih organizacijskih rješenja tako da postojeće operativne snage civilne zaštite ojačaju spremnost za djelovanje.

Smjernice će se koristiti kao podloga za planiranje aktivnosti u sustavu civilne zaštite u razmatranom periodu u cilju smanjenja rizika od velikih nesreća te provođenja ciljanih preventivnih mjera sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća za područje Grada Koprivnice koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Koprivnice na 10. sjednici održanoj 17.7.2018. godine („Glasnik Grada Koprivnice“ broj 6/18). - u daljnjem tekstu: „Procjena rizika“.

II. SMJERNICE

1. PLANIRANJE I PREVENCIJA

Velike nesreće i katastrofe javljaju se kada nesreće ili krize uzrokovane prirodnim silama ili ljudskim faktorom djeluju na stanovništvo u tolikoj mjeri da ono nije u mogućnosti kontrolirati tijek događaja i adekvatno se nositi s nanesenim gubicima i

štetama.

Zbog te činjenice sve se više naglašava značaj planskih i preventivnih poslova u civilnoj zaštiti. Uspostava, razvoj i unapređenje sustava civilne zaštite jest proces koji zahtijeva znatna financijska sredstva, pa će stoga dinamika organizacije, razvoja i unapređenja civilne zaštite u biti uvjetovana objektivnim fiskalnim mogućnostima, ali i dugim preduvjetima za provedbu pravodobnih i učinkovitih mjera svih sudionika civilne zaštite.

Usvojene akte iz područja sustava civilne zaštite potrebno je u slučaju izmjena zakonskih propisa i drugih važećih propisa uskladiti do propisanih rokova, odnosno uskladiti s novonastalim uvjetima.

2. PLANSKI DOKUMENTI

Dokumentima sustava civilne zaštite Grada Koprivnice uređuje se organizacija sustava, planiranje mjera civilne zaštite, definiranje ovlasti, nadležnosti i zadaća svih sastavnica sustava.

U dijelu planskih aktivnosti u sustavu civilne zaštite koje provodi Grad Koprivnica, a koje čine dokumenti iz područja civilne zaštite kojima se definiraju mjere smanjenja rizika od katastrofa i utvrđivanje procjena rizika, planiranja, pripravnost za reagiranje te provedba mjera civilne zaštite u razdoblju od 2020. – 2023. godine, potrebno je:

- a) Donijeti Procjenu ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije,
- b) Donijeti Plan zaštite od požara,
- c) Izraditi Plan vježbi civilne zaštite na godišnjoj razini,
- d) Izraditi Plan rada Stožera civilne zaštite na godišnjoj razini,
- e) Donijeti Analizu stanja sustava civilne zaštite na godišnjoj razini,
- f) Donijeti Plan razvoja sustava civilne zaštite na godišnjoj razini.

3. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

1. stožer civilne zaštite,
2. operativne snage vatrogastva,
3. operativne snage Hrvatskog Crvenog križa,
4. operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja,
5. udruge,
6. povjerenici civilne zaštite,
7. koordinatori na lokaciji,
8. pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

Na temelju članka 17. stavka 3. točke 6. Zakona Gradonačelnik je odgovoran za osnivanje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite te na temelju članka 17. stavka 3. točke 2. Zakona donosi plan vježbi civilne zaštite odnosno vrstu i način provođenja vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite sukladno pravilniku iz članka 33. stavka 3. točke 3. Zakona.

Grad Koprivnica dostavit će Službi civilne zaštite Koprivnica podatke sukladno članku 20. stavku 2. Zakona te o dužnosti dostave podataka obavijestiti operativne snage Grada Koprivnice putem stožera civilne zaštite.

3.1. Stožer civilne zaštite

Na temelju članka 24. stavka 1. Zakona gradonačelnik Grada Koprivnice dana 07. srpnja 2017. godine donio je Rješenje o imenovanju Stožera civilne zaštite Grada Koprivnice.

Stožer civilne zaštite broji 17 članova i stručno je, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama na području Grada Koprivnice.

Stožer civilne zaštite imenovan je sukladno uvjetima iz novog zakona. U tom sastavu u 2018. godini proveo je obuku i vježbu.

U četverogodišnjem razdoblju potrebno je nastaviti proces edukacije i stručnog osposobljavanja članova Stožera civilne zaštite.

Da bi sustav upravljanja u izvanrednim situacijama mogao odgovoriti svim potencijalnim prijetnjama i izazovima, potrebno je u definiranom razdoblju provesti sljedeće aktivnosti:

- provoditi sustavnu edukaciju članova Stožera civilne zaštite, operativnih snaga i pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite
- provoditi vježbe civilne zaštite kako bi se provjerila spremnost za odgovor na sve potencijalne ugroze i otklonili uočeni nedostaci
- unapređivati koordinaciju sa županijskim stožerom civilne zaštite i stožerima civilne zaštite lokalnih jedinica u provedbi svih aktivnosti od interesa za izgradnju sustava civilne zaštite
- intenzivirati suradnju sa svim relevantnim državnim institucijama

3.2. Operativne snage vatrogastva

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva.

Kako bi se materijalno tehnička opremljenost i stručna osposobljenost pripadnika vatrogasnih postrojbi podigla na višu razinu potrebno je poduzeti sljedeće aktivnosti:

- provoditi preventivne mjere zaštite od požara osobito tijekom ljetnih mjeseci kao i u drugim razdobljima u godini u kojima postoji povećana opasnost od nastanka i širenja požara
- educirati lokalno stanovništvo o opasnostima i negativnim učincima požara
- nastaviti opremanje vatrogasnih postrojbi najsuvremenijim materijalno tehničkim sredstvima
- provoditi stalna stručna osposobljavanja pripadnika vatrogasnih postrojbi organizacijom radionica i pokaznih vježbi
- intenzivirati suradnju vatrogasnih postrojbi na području Grada Koprivnice i drugih gospodarskih subjekata, ustanova i udruga koji se poslovima civilne zaštite bave u okviru svoje redovne djelatnosti kako bi se osiguralo njihovo zajedničko djelovanje u slučaju nastanka nesreće ili katastrofe
- kontinuirano razvijanje informacijskog sustava
- razvoj ukupnog vatrogastva na području Županije za učinkovite intervencije u slučaju velikih nesreća ili katastrofa s posebnim naglaskom na intervencije u nesrećama s opasnim tvarima
- u području rada s članstvom posebnu pažnju potrebno je posvetiti vatrogasnoj mladeži, kao potencijalnim budućim operativnim vatrogascima, ali i zbog indirektnog stjecanja opće kulture i obrazovanja,

- izvršiti široku edukaciju poljoprivrednika i drugog stanovništva u vezi spaljivanja biljnog otpada zbog požara na otvorenim prostorima te
- uključiti se u sveobuhvatnu akciju promidžbenih poruka i osvješćivanja javnosti te upoznavanja o nedostacima spaljivanja biljnog otpada na ugrožavanje ljudskih života i materijalno-tehničkih resursa te ugrozu i štetnost na okoliš

Neophodno je izvršenje zadaća u skladu s Programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u periodu za kojeg se donose ove smjernice.

3.3. Operativne snage Hrvatskog crvenog križa

Operativna snaga Hrvatskog Crvenog križa je Gradsko društvo Crvenog križa Koprivnica koje je temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršavanju obveza u sustavu civilne zaštite sukladno Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu, Statutu Hrvatskog Crvenog križa i drugim važećim propisima.

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Grad Koprivnica nastavlja će s financiranjem Gradskog društva crvenog križa sukladno važećim propisima.

3.4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

Na području grada Koprivnice osnovana je HGSS Stanica Koprivnica (u daljnjem tekstu: HGSS).

Temeljem Zakona, operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i kao takve izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite. Hrvatska gorska služba spašavanja je udruga od javnog značaja čiji su osnovni ciljevi sprječavanje nesreća, spašavanje i pružanje prve medicinske pomoći na nepristupačnim područjima i u izvanrednim okolnostima kod kojih pri spašavanju i pružanju pomoći treba primijeniti posebno stručno znanje i upotrijebiti tehničku opremu za spašavanje u svrhu očuvanja ljudskog života, zdravlja i imovine.

Raspoložive snage HGSS-a temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama, te izvršavaju obaveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja, na području Koprivničko-križevačke županije i cijele Republike Hrvatske shodno potrebama.

HGSS kontinuirano provodi organizacijske i pripremne aktivnosti, te mjerama kojima je svrha održavanje pripravnosti za spašavanje nestalih i unesrećenih, osposobljavanjem i uvježbavanjem članova stanice Koprivnica pridonosi povećanju spremnosti za sprečavanje nesreća i spašavanje iz brzih voda i poplavljenih područja, nepristupačnih terena, ali i u izvanrednim okolnostima uz primjenu posebnih stručnih znanja i upotrebu tehničke opreme.

Edukacije koje prolaze članovi HGSS-a, pružanje prve pomoći u neurbanim i nepristupačnim područjima, ljetne tehnike spašavanja, zimske tehnike spašavanja, tehnike speleospašavanja, letač spašavatelj, ITLS, Rescue3, pilot na daljinu bespilotnih sustava, voditelj potraga, digitalna kartografija, K-9 i drugo, omogućuju pravilno i sustavno djelovanje u domeni djelovanja HGSS-a - Stanice Koprivnica.

HGSS trenutno raspolaže multinamjenskim objektom na jezeru Šoderica te

priručnom oružarnicom u sklopu Kampus-a-Koprivnica, a u narednom planskom razdoblju nastojati će opremiti i osposobiti za rad na pravilan način objekt "Čarda" na kojem je započet postupak sanacije i adaptacije.

Gradonačelnik Grada Koprivnice sklopio je Sporazum o zajedničkoj suradnji Hrvatske gorske službe spašavanja, Stanica Koprivnica i Grada Koprivnice (KLASA: 810-01/18-01/0004, URBROJ: 2137/01-03/8-18-1 od 23. svibnja 2018. godine) kojim se između ostalog utvrđuje zajednički interes za djelovanje HGSS-a Stanice Koprivnica za provođenje aktivnosti sukladno Zakonu o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja („ Narodne novine“ broj: 79/06 i 110/15).

Na temelju navedenog sporazuma Grad Koprivnice će za svaku godinu HGSS-a financirati sukladno Planu programskih aktivnosti HGSS-a.

3.5. Udruge

Na području Grada Koprivnice djeluju udruge koje različitim aktivnostima njeguju specifična znanja i vještine koje mogu unaprijediti učinkovitu provedbu mjera zaštite i spašavanja u sustavu civilne zaštite.

Potrebno je napraviti popis udruga od značaja za sustav civilne zaštite te ih dodatno financirati kako bi svojim aktivnostima što kvalitetnije osposobljavali svoje članove i nabavljali opremu koja će se koristiti za njihovu redovnu aktivnost ali će biti važna i u slučaju izvanrednih situacija. Udruge koje su od interesa za sustav civilne zaštite npr. zajednica tehničke kulture, izviđači, planinarsko društvo, pričuvni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite i svojim sposobnostima nadopunjuju sposobnost temeljnih operativnih snaga.

Za potrebe pripravnosti i reagiranja kod velikih nesreća i katastrofa Grad Koprivnica organizirati će po potrebi i sudjelovanje volontera radi provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

3.6. Povjerenici civilne zaštite

Na temelju članka 34. stavka 1. Zakona imenovani su povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici za područje Grada Koprivnice.

Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici sudjeluju u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađuju provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite; daju obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite; sudjeluju u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite; organiziraju zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina; provjeravaju postavljanje obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavješćuju inspekciju civilne zaštite; obavljaju ostale dužnosti sukladno pozitivno pravnim propisima za područje civilne zaštite.

3.7. Koordinator na lokaciji

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji s mjerodavnim stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Koordinator na lokaciji u slučaju velike nesreće i katastrofe je osoba koja koordinira aktivnosti operativnih snaga sustava civilne zaštite na mjestu intervencije. Ovisno o

specifičnostima izvanrednog događaja načelnica Stožera civilne zaštite Grada Koprivnice određuje koordinatora i upućuje na lokaciju sa zadaćom koordiniranja djelovanja različitih operativnih snaga sustava civilne zaštite i komuniciranja sa Stožerom tijekom trajanja poduzimanja mjera i aktivnosti na otklanjanju posljedica izvanrednog događaja. Stožer civilne zaštite Grada Koprivnice nakon zaprimanja obavijesti o velikoj nesreći ili katastrofi odmah po saznanju mobilizira Koordinatora na lokaciji i upućuje ga na mjesto incidenta prije dolaska operativnih snaga.

Odluku o imenovanju koordinatora na lokaciji Grada Koprivnice donijela je načelnica Stožera civilne zaštite Grada Koprivnice 16. listopada 2018. godine, KLASA: 810-01/18-01/0001, URBROJ: 2137/01-03/8-18-38.

3.8. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Pravne osobe određene su Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Koprivnice („Glasnik Grada Koprivnice“ broj 7/18.) s ciljem priprema i sudjelovanja u otklanjanju posljedica katastrofa i velikih nesreća.

Pravne osobe su one pravne osobe koje su svojim proizvodnim, uslužnim, materijalnim, ljudskim i drugim resursima najznačajniji nositelji tih djelatnosti na području grada Koprivnice. Pravne osobe su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Koprivnice. Pravne osobe sudjeluju s ljudskim snagama i materijalnim resursima u provedbi mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

4. PROCJENA RIZIKA I PLAN DJELOVANJA CIVILNE ZAŠTITE

4.1. Procjena rizika

Gradsko vijeće Grada Koprivnice na 10. sjednici održanoj 17.7.2018. godine donijelo je Procjenu rizika.

Procjena rizika izrađena je u svrhu smanjenja rizika i posljedica velikih nesreća, odnosno prepoznavanja i učinkovitijeg upravljanja rizicima sukladno Smjernicama za izradu Procjene rizika od velikih nesreća na području Koprivničko-križevačke županije (KLASA: 810-03/17-01/2, URBROJ: 2137/01-05/1-17-1).

Procjenu rizika potrebno je revidirati ili izraditi novu s usvajanjem u drugom tromjesečju 2021.

4.2. Plan djelovanja civilne zaštite

Na temelju članka 17. stavka 3. točke 1. Zakona Gradonačelnik je donio Plan djelovanja civilne zaštite za područje grada Koprivnice 17. siječnja 2019. godine („Glasnik Grada Koprivnice“ broj 6/19.).

Slijedom gore navedenom Plan djelovanja civilne zaštite za područje grada Koprivnice potrebno je revidirati ili izraditi novi te donijeti u trećem tromjesečju 2021.

5. ZAKLJUČNO

Slijedeći ove Smjernice u aktivnostima i rokovima izvršavanja, očekuje se da će Grad Koprivnica na kraju planiranog razdoblja imati završene sve aktivnosti oko izrade planskih dokumenata te planskih dokumenata operativnih snaga i pravnih osoba koje se civilnom zaštitom bave u okviru svoje redovne djelatnosti, educirane sve strukture upravljanja i zapovijedanja i izvršenja, te višu razinu informiranosti građana o sustavu civilne zaštite.

III. ZAVRŠNA ODREDBA

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Koprivnice za razdoblje od 2020. – 2023. godine objaviti će se u „Glasniku Grada Koprivnice“.

**GRADSKO VIJEĆE
GRADA KOPRIVNICE**

KLASA: 811-01/20-01/0001
URBROJ: 2137/01-03-01/4-20-2
Koprivnica, 25.02.2020.

PREDSJEDNIK:
Ivan Pal, prof.

OBRAZLOŽENJE

Na temelju članka 17. stavka 1. točke 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15., 118/18.) obveza je predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da na prijedlog izvršnog tijela razmotri i usvoji smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite utvrđuju se pravci razvoja sustava civilne zaštite kao kontinuirani i kreativni proces u smislu planiranja, osposobljavanja, uvježbavanja, aktiviranja i drugih aktivnosti kojima će se u promatranom razdoblju razvijati i na višu razinu podizati sustav civilne zaštite, a u cilju dostizanja najviših standarda potrebnih za provedbu pravodobnih i učinkovitih mjera svih operativnih snaga i pravnih osoba od interesa za civilnu zaštitu Grada Koprivnice.

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Koprivnice za razdoblje od 2020. do 2023. godine će koristiti kao podloga za planiranje aktivnosti u sustavu civilne zaštite u razmatranom periodu s ciljem smanjenja rizika od velikih nesreća te provođenja ciljnih preventivnih mjera.

Za provedbu ovih smjernica nije potrebno planirati financijska sredstva u Proračunu Grad Koprivnice.

U skladu sa svime naprijed navedenim predlaže se donošenje Smjernica u priloženom tekstu.

Nositelj izrade akta:

Služba ureda gradonačelnika

PROČELNIK:

Dario Jembrek, dipl.ing.el.

Predlagatelj akta:

GRADONAČELNIK:

Mišel Jakšić, dipl. oec.

