

Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15. i 118/18.), te članka 40. Statuta Grada Koprivnice („Glasnik Grada Koprivnice“ broj 4/09., 1/12., 1/13. i 3/13. - pročišćeni tekst i 1/18.), Gradsko vijeće Grada Koprivnice na 21. sjednici održanoj dana 17.12.2019. godine, donijelo je

PLAN RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA KOPRIVNICE ZA 2020. GODINU

I.

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15. i 118/18.) - u daljnjem tekstu: „Zakon“, određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika.

Ovaj Plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Koprivnice za 2020. godinu sadrži pravac razvoja civilne zaštite s planovima njihove realizacije, a da bi bio ostvariv, cijeli proces razvoja povezan je s raspoloživim financijskim mogućnostima Grada, a koja će se moći odvojiti za subjekte u sustavu civilne zaštite.

Na temelju Analize o stanju sustava civilne zaštite na području Grada Koprivnice za 2019. godinu, te Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Koprivnice, donosi se godišnji plan aktivnosti za 2020. godinu:

1. Gradsko vijeće donosi:
 - a) Analizu stanja sustava civilne zaštite za 2019. godinu,
 - b) Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s trogodišnjim financijskim učincima,
 - c) Provedbeni plan unapređenja zaštite od požara za područje Grada Koprivnice za 2020. godinu,
 - d) Procjenu ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije za Grad Koprivnicu i Plan zaštite od požara za Grad Koprivnicu,
 - e) Plan djelovanja Grada Koprivnice u području prirodnih nepogoda za 2020. godinu.
2. Gradonačelnik donosi:
 - a) Plan vježbi civilne zaštite,
 - b) Plan djelovanja civilne zaštite,
 - c) Sukladno potrebi Izmjenu Rješenja o imenovanju povjerenika civilne zaštite i Stožera civilne zaštite,
 - d) Plan motrenja, čuvanja i ophodnje otvorenog prostora i građevina za koje prijete povećana opasnost od nastajanja i širenja požara,
 - e) Odluku o provođenju mjera zaštite od požara.
3. Stožer civilne zaštite Grada Koprivnice:
 - a) Održava redovne sastanke tijekom 2020. godine,
 - b) Osposobljava članova Stožera civilne zaštite i gradonačelnika koje provodi Državna uprava.
4. Javna vatrogasna postrojba:
 - a) Provodi osposobljavanje i uvježbavanje djelatnika sukladno „Godišnjem planu teorijske nastave i praktičnih vježbi u JVP Koprivnica za 2020.“,
 - b) Provodi edukaciju građana i pripadnika drugih operativnih snaga sustava civilne zaštite.

5. Dobrovoljna vatrogasna društva:
 - a) Djeluju sukladno svom programu rada – vježbe, obuka, natjecanje, intervencije, održavanje voznog parka i opreme,
 - f) Sudjeluju u izvršavanju zadaća utvrđenih programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite u ljetnom periodu (protupožarne ophodnje, osmatranje) - Odluka o provođenju mjera zaštite od požara; Plan motrenja, čuvanja i ophodnje otvorenog prostora i građevina za koje prijete povećana opasnost od nastajanja i širenja požara.
6. Gradsko društvo crvenog križa:
 - a) Provodi edukaciju građana i pripadnika postrojbe civilne zaštite na temu pružanja prve pomoći.
7. Povjerenici civilne zaštite:
 - a) Opremaju i osposobljavaju se sukladno zakonskim propisima.
8. Pravne osobe koje pružaju usluge:
 - a) Dostavljaju izvotka iz Plana djelovanja civilne zaštite pravnim osobama iz Odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite.

II.

Sukladno odredbama Zakona donijet će se provedbeni akti, a do tada ostaju na snazi slijedeći dokumenti donijeti na temelju Zakona o zaštiti i spašavanju:

- Odluka o donošenju Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Koprivnicu; “Glasnik Grada Koprivnice“ broj 6/18.,
- Odluka o donošenju Plana djelovanja civilne zaštite Grada Koprivnice; “Glasnik Grada Koprivnice“ broj 6/19.,
- Odluka o donošenju Procjene ugroženosti od požara i tehnološko eksplozije za Grad Koprivnicu i Plana zaštite od požara za Grad Koprivnicu, GGK 3/15., 3/16. i KLASA: 214-01/18-01/0012, URBOJ: 2137/01-03/8-18-1 od 17.7.2018.; KLASA: 214-01/18-01/0012, URBROJ: 2137/01-03-01/4-19-14 od 11.6.2019. godine,
- Odluka o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Koprivnice; “Glasnik Grada Koprivnice“ broj 7/18.,
- Plan motrenja, čuvanja i ophodnje otvorenog prostora i građevina za koje prijete povećana opasnost od nastajanja i širenja požara, KLASA: 214-01/19-01/0018, URBROJ: 2137/01-03-01/4-19-1 od 3.6.2019. godine,
- Plan djelovanja Grada Koprivnice u području prirodnih nepogoda za 2019. godinu; “Glasnik Grada Koprivnice“ broj 5/19.,
- Odluka o povjerenicima civilne zaštite Grada Koprivnice i njihovim zamjenicima; “Glasnik Grada Koprivnice“ broj 6/19.,
- Odluka o imenovanju koordinatora na lokaciji Grada Koprivnice, “Glasnik Grada Koprivnice“ broj 10/18.

III.

Javna vatrogasna postrojba kao okosnica ukupnog sustava zaštite i spašavanja na području Grada i u 2020. godini je najznačajnija operativna snaga sustava civilne zaštite – u pripravnosti 24 sata dnevno.

U cilju pripravnosti i brzog djelovanja vatrogasnih postrojbi u 2020. godini, a vezano uz brzi napredak tehnologije i novosti vezane uz nove opasnosti i načine njihovog rješavanja, vatrogastvo je potrebno kontinuirano opremati, osposobljavati i usavršavati.

Za potrebe JVP Grada potrebno je planirati nabavu visokotlačnog modula koji bi se ugradio na vozilo Pick-up Mitsubishi, koje smo dobili iz Ministarstva poljoprivrede. Također je potrebno dugoročno planirati nabavu kemijskog vozila (voda/pjena/prah/CO₂), koje je propisano za postrojbe Vrste 3. Isto tako zbog starosti vozila i operativne spremnosti i djelovanja vatrogasne postrojbe, potrebno je donijeti i usvojiti dugoročni Plan nabave i zamjene interventnih vatrogasnih vozila.

Postojeća vozila potrebno je redovno održavati i servisirati, kako bi ista u svakom trenutku bila tehnički ispravna i pripravna za intervencije.

JVP Grada, VZG, kao i sva DVD-a s područja Grada dužna su koristiti i ažurirati podatke za sve računalne aplikacije koje je Hrvatska vatrogasna zajednica izradila i besplatno stavila na raspolaganje vatrogasnim organizacijama.

U području rada sa članstvom DVD-a posebnu pažnju potrebno je posvetiti potencijalnim budućim operativnim vatrogascima – vatrogasnoj mladeži.

Sredstva za financiranje redovne djelatnosti Javne vatrogasne postrojbe Grada, kao i sredstva za financiranje dobrovoljnih vatrogasnih društava planiraju se temeljem članka 43.- 45. Zakona o vatrogastvu.

IV.

Gradsko društvo Crvenog križa Koprivnica u svojem sastavu ima 8 stalno zaposlenih osoba koje rade na poslovima redovne djelatnosti i Službe traženja. Svi zaposlenici educirani su za izvanredne situacije, a osim zaposlenika, Gradsko društvo Crvenog križa Koprivnica ima u svojem sastavu i Gradski interventni tim sastavljen od više od 20 educiranih volontera za izvanredne situacije za područje koje svojim djelovanjem pokriva, a to su grad Koprivnica i 11 okolnih općina.

U 2020. godini nastavit će se pripremama za djelovanje u katastrofama i izvanrednim situacijama. Nastavit će se edukacije instruktora interventnog tima, te osposobljavanje sadašnjih volontera u Gradskom interventnom timu i novih članova interventnog tima Gradsko društvo Crvenog križa Koprivnica te daljnje opremanje članova tima sukladno potrebama i osiguranim sredstvima.

Za nove članove, volontere, ponovno će se organizirati edukacija, a svaki član interventnog tima usvojiti će osnovna znanja iz prve pomoći, službe traženja, psihosocijalne podrške, sigurnosti i samozaštite te komunikacije. Zatim će se i sadašnji i novi volonteri, prema vlastitim mogućnostima i željama, specijalizirati iz nekog od područja: prve pomoći (napredna obuka), procjene situacije, poslova službe traženja, organizacije prihvata i smještaja ili osiguranja pitke vode i minimalnih higijenskih uvjeta), što i jest uloga Crvenog križa u sustavu zaštite i spašavanja.

Zaposlenici Gradskog društva Crvenog križa Koprivnica i članovi Gradski interventni tim sudjelovat će na zajedničkim vježbama zaštite i spašavanja kao pridružena operativna snaga s ostalim žurnim službama sukladno godišnjim zahtjevima i planovima organizatora vježbi.

V.

Gradsko društvo Crvenog križa Koprivnica nastavit će s pripremama za izvanredne situacije i informiranjem građana o potrebi, prema mogućnosti, nabave i promocija ruksaka za krizne situacije 'Set to go', kao i s popunjavanjem dodatne potrebne opreme i zaliha za izvanredne situacije. U cilju kvalitetne spremnosti i dostupnosti potrebne opreme za izvanredne situacije, Gradsko društvo Crvenog križa Koprivnica planira u 2020. godini riješiti problem nedostatka adekvatnog skladišnog prostora za smještaj opreme i zaliha za izvanredne situacije.

Uloga Crvenog križa u sustavu Zaštite i spašavanja podrazumijeva sljedeće poslove:

- 1.) Organizacija prihvata i smještaj stradalih,
- 2.) Psihosocijalna pomoć i podrška stradalima,
- 3.) Služba traženja – obnavljane obiteljskih veza (evidencija i ured za informiranje) – sukladno posebnim zadaćama i ovlastima Službe traženja kao dijela međunarodne mreže, Strategiji obnavljanja obiteljskih veza (2020.-2025.) i sukladno Pravilniku o službi traženja Hrvatskog crvenog križa,

- 4.) Prva pomoć kao nadopuna stručnim medicinskim ekipama,
- 5.) Prijem i raspodjela humanitarne pomoći,
- 6.) Osiguranje pitke vode.

U slučaju velikih incidenata i katastrofa na koje lokalna zajednica ne može adekvatno odgovoriti, educirani interventni timovi i raspoloživa oprema se mobiliziraju iz drugih društava i nacionalnog društva Hrvatskog Crvenog križa i šalju u pomoć na pogođeno područje.

Daljnje opremanje i edukacija ovisit će o financijskim sredstvima koja će osigurati jedinice lokalne samouprave, grad i 11 općina, sukladno zakonskoj obavezi, a predviđa se 250.000 kuna za potrebe Službe traženja i izvanredne situacije.

VI.

Program aktivnosti Hrvatske gorske službe spašavanja koji obuhvaća zadaće održavanja spremnosti i obuke, licenciranja i produživanja licenci za pripradnike gorske službe spašavanja, preventive, lokalne i međunarodne edukacije i suradnje te opremanje Stanice.

Program aktivnosti 2020. je razdijeljen po grupama:

1. INTERVENCIJE – Broj intervencija i njihovo trajanje nemoguće je planirati, jer kako je Hrvatska gorska služba spašavanja jedinstvena služba često se na intervenciju ide i izvan područja županije kao ispomoć drugim stanicama pa i izvan granica Republike Hrvatske, no taj broj je iz godine u godinu u stalnom porastu. U nekim spašavanjima sudjeluje istovremeno više stanica, neke traju i po nekoliko desetaka dana (opsežne potrage, elementarne nepogode i druge velike nesreće) pa možemo reći da je broj izlazaka na teren znatno veći od broja evidentiranih intervencija. Troškove intervencija izvan područja Koprivničko-križevačke županije snosi Hrvatske gorske službe spašavanja za što treba osigurati prehranu, ponekad smještaj, te prijevoz i potrošni materijal. Potrebno je u budućnosti predvidjeti sredstva za naknadu izgubljene zarade zbog izostanka s posla jer su po zakonu o HGSS-u stanice dužne pokrивati troškove nastale zbog izostanka s posla uslijed mobilizacije svojih članova.

2. OBUKA – Ciljevi programa obuke u 2020. godini su primiti jednog do dva člana te ih pravilno usmjeriti i omogućiti im školovanje, osposobiti članove Hrvatske gorske službe spašavanja stanice Koprivnica za sve vrste akcija spašavanja, razviti organizacijske i druge sposobnosti do razine preuzimanja i vođenja svih tipova akcija spašavanja, osposobiti sve pripadnike gorske službe spašavanja za usklađeno djelovanje s ostalim organizacijama i resursima u sustavu Državne uprave za zaštitu i spašavanja i drugih javnih službi koje posredno ili neposredno sudjeluju u akcijama spašavanja, održavanje potrebnih znanja i sposobnosti pripadnika Stanice, osigurati specijalističko školovanje i školovanje instruktorskog i rukovodećeg kadra, osposobljavanje i licenciranje članova Stanice za specijalne zadatke (složene helikopterske akcije iz helikoptera, te vođenje potrage i rad sa potražnim psima te spašavanje s divlje vode i poplava).

3. ODRŽAVANJE ZNANJA I SPREMNOSTI – Kroz vježbe se uvježbava timski rad i provjerava spremnost Stanice za izvršenje svih vrsta zadaća. Da bi se postigao taj cilj, Stanice i pojedinci se izlažu većim fizičkim naporima i pred njih se postavljaju vrlo zahtjevne zadaće kroz koje se provjeravaju mogućnosti svakog pojedinca i Stanice u cjelini.

4. OPREMANJA STANICE - Za obavljanje zadaća spašavanja, Stanica treba raspolagati specijalnom opremom. O ovoj opremi ovisi izvršenje zadaća Stanice, ali i sigurnost i životi nesrećenih i spašavatelja. Oprema se vremenom troši, ali i gubi svoja strogo propisana svojstva (radni vijek opreme je od 3 do 10 godina), pa je svake godine, u okviru raspoloživih sredstava potrebno smisljeno i racionalno nabavljati i obnavljati opremu po prioritetima i planu. Opremanje Stanice osobnom spasilačkom opremom obavljat će se prema Planu nabavka opreme te u 2020. planira se kupiti neophodno i najnužnije opreme za održavanje interventnosti.

5. PREVENTIVNA AKTIVNOST – uključuje:

- prepoznavanje i predviđanje opasnih situacija, izradu planova uvježbavanje i pripremanje službe za učinkoviti odgovor na njih;
- evidentiranje i analiziranje sadržaja i prostora na kojima se odvijaju gospodarske, poljoprivredne, prometne, sportsko rekreativne te turističke aktivnosti;
- preventivno uvježbavanje svih situacija koje se mogu dogoditi na našem području; upoznavanje sa prometnim, gospodarskim, sportsko rekreacijskim i drugim aktivnostima na određenom području;
- pripremu i kontrolu prostora na kojem se provode određeni sadržaji, izradu zemljovida; označavanje posebno opasnih mjesta i određivanje pristupa u slučaju nesreće;
- izradu upozorenja – postavljanje tabli i slično u turističkim zajednicama, kampovima, recepcijama hotela, a posebno na prilazima i pristupima izletišta, rijekama, vidikovcima, penjalštima i sl.;
- izradu zemljovida Kalnika što osjetno povećava pristupačnost, sigurnost i promociju novih turističkih sadržaja Županije;
- edukaciju građanstva koja se kreće po nepristupačnim terenima i planinama i bavi se ekstremnim sportovima;
- neposredno djelovanje koje obuhvaća dežurstva u planini i prirodi pri organiziranim masovnim izletima, orijentacijskim, penjačkim i drugim natjecanjima, pustolovnim utrkama, alpinističkim, speleološkim i drugim kampovima i svim potencijalno opasnim terenima i dežurstva na rijekama koja se provode prilikom svih većih organiziranih manifestacija i plovova na rijekama.

6. MEĐUNARODNA SURADNJA I RAZMJENA ISKUSTVA - U sklopu redovitih aktivnosti, radi ujednačavanja i standardizacije tehnike i opreme, praćenja noviteta i razmjene iskustava, Stanica i njeni članovi sve više ostvaruju suradnju sa spasilačkim službama iz cijeloga svijeta. Posebno je važno sudjelovanje pripadnika Stanice u krovnoj svjetskoj asocijaciji za usavršavanje IKAR-CISA. Ovo sudjelovanje provodi se u vidu sudjelovanja u redovitim godišnjim kongresima, te rada po stručnim komisijama.

7. ODRŽAVANJE INTERVENTNOSTI - Smanjenje vremena od dojava do potpune spremnosti – vrijeme spremnosti ovisi o brzini i kvaliteti dojava, vremenu mobilizacije ljudi i spremnosti opreme. Stalno dežurstvo na centrali i povezanost svih pripadnika u jedinstvenu mobilnu mrežu – Nesreće se događaju neovisno o radnom vremenu, vikendu ili prazniku, pa treba osigurati raspoloživost službe od 0-24 sata, 365 dana u godini po svim vremenskim uvjetima.

8. OPREMA – U 2020. godini potrebno je nastaviti daljnje uređenje prostora u Koprivnici kako bi se postigli potrebni uvjeti za rad u prostoru Čarda i djelovanje HGSS Stanice Koprivnica. Treba voditi računa da se prostorije kvalitetno uredi i opreme uređajima (kompjutorima, printerima, radio uređajima, kartama, operativnim centrom) kako bi postale operativne na profesionalnom nivou, za potrebe službe i cijele zajednice.

VII.

Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Koprivnice (npr. Koming d.o.o., Komunalac d.o.o., Koprivničke vode d.o.o., Koprivnica plin – distribucija plina d.o.o., Zajednica tehničke kulture, Hrvatsko Planinarsko društvo „Bilo“) utvrđene su pravne osobe koje će sudjelovati u akcijama zaštite i spašavanja na području Grada Koprivnice s ciljem sprečavanja nastanka, ublažavanja te uklanjanja posljedica katastrofa i velikih nesreća.

U narednom razdoblju potrebno je definirati raspoloživa materijalna tehnička sredstva i potrebe za dodatnom opremom, usavršavanjem, obukom, vježbama u cilju jačanja sustava civilne zaštite.

VIII.

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji s nadležnim stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite. Koordinate na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, odredila je načelnica Stožera civilne zaštite grada Koprivnice Odlukom o imenovanju koordinatora na lokaciji Grada Koprivnice, od 16.10.2018. godine.

IX.

Financiranje sustava civilne zaštite po prijedlogu Proračuna Grada Koprivnice za 2020. godinu i projekcijama za 2021. i 2022. godinu prikazano je u slijedećoj tablici:

		2020.	2021.	2022.
1.	JAVNA VATROGASNA POSTROJBA	2.600.000,00	2.200.000,00	2.200.000,00
2.	VATROGASNA ZAJEDNICA GRADA	699.000,00	699.000,00	699.000,00
3.	JAVNA SIGURNOST (Prometna mladež)	19.000,00	19.000,00	19.000,00
4.	ZAJEDNICA TEHNIČKE KULTURE	140.000,00	150.000,00	160.000,00
5.	CRVENI KRIŽ	490.000,00	490.000,00	490.000,00
6.	HGSS Stanica Koprivnica	40.000,00	40.000,00	40.000,00
7.	CIVILNA ZAŠTITA	51.785,00	51.785,00	51.785,00
	UKUPNO	4.039.785,00	3.649.785,00	3.650.785,00

Pored navedenih sredstava u Proračunu Grada Koprivnice su planirana i sredstva za pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru svoje redovne djelatnosti – za aktivnosti kao što su sanacija divljih odlagališta, održavanje gradskog deponija, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje čistoće javnih površina i slično.

GRADSKO VIJEĆE GRADA KOPRIVNICE

KLASA: 810-01/19-01/0014
URBROJ: 2137/01-03-01/4-20-4
Koprivnica, 17.12.2019.

PREDSJEDNIK:
Ivan Pal, prof.

OBRAZLOŽENJE

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Člankom 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15. i 118/18.), predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima.

U skladu sa svime naprijed navedenim predlaže se Gradskom vijeću Grada Koprivnice donošenje Plana razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Koprivnice za 2020. godinu u predloženom tekstu.

Nositelj izrade akta:
Služba ureda gradonačelnika:
Pročelnik:

Dario Jembrek, dipl. ing. el.

Predlagatelj akta:

GRADONAČELNIK:

Mišel Jakšić, dipl. oec.